

PROGETTO TECNICO

FORNITURA DI AUSILI PER LA MOBILITA' DEI DISABILI

1. Oggetto

Oggetto della fornitura è l'acquisizione di ausili per disabili di cui agli elenchi 2a e 2b del "nuovo Nomenclatore" (Allegato 5 del DPCM del 12 gennaio 2017), dati in uso agli assistiti aventi diritto ai sensi della normativa vigente e l'erogazione dei servizi connessi.

La Regione Emilia-Romagna, con delibera n. 1844 del 05/11/2018, ha optato per la cessione a titolo di comodato degli ausili sopracitati, nel rispetto del comma 9 dell'art. 18 del suddetto DPCM, avendo attivato un servizio di riutilizzo degli stessi.

Per tutti i prodotti è prevista, da parte del Fornitore aggiudicatario, la consegna al domicilio del paziente comprensiva dell'installazione e delle regolazioni minime necessarie per la messa in esercizio, nonché del servizio di personalizzazione più o meno elevato, laddove previsto. Solo per alcuni ausili, infatti, è previsto, su richiesta delle singole Aziende Sanitarie contraenti, un servizio di personalizzazione strutturato su diversi livelli di intervento (intermedio o plus), consistente nell'adattamento personalizzato necessario a rendere il dispositivo funzionale al programma di trattamento e alle indicazioni definite dal medico specialista/equipe multidisciplinare, secondo le necessità specifiche dell'assistito. Per i soli ausili per i quali è previsto un servizio di personalizzazione (intermedio o plus), potrà essere richiesto al fornitore aggiudicatario di prestare un ulteriore servizio di adattamento dell'ausilio, consistente nel solo adattamento di alcune caratteristiche di un dispositivo già consegnato non più adeguate alle esigenze dell'assistito.

La gara è articolata in 12 lotti, aggiudicabili separatamente, così suddivisi:

Lotto	Titolo
1	Carrozine leggere per adulti (sedute superiori a 36 cm)
2	Carrozine leggere per minori (sedute inferiori o uguali a 36 cm)
3	Carrozine pieghevoli standard
4	Tricicli a pedale con differenziale
5	Triciclo a propulsione manuale
6	Scooter elettrici
7	Uniciclo
8	Sistema ausiliario di propulsione per carrozine manuali (con sostituzione delle ruote)
9	Moltiplicatore di spinta elettrico
10	Kit di motorizzazione universale per carrozine
11	Ausili per l'infanzia
12	Tavoli inclinabili per statica eretta a posizionamento autonomo

2. Analisi della domanda

Per la stesura del Capitolato tecnico è stato costituito un gruppo di lavoro formato da esperti del settore, in rappresentanza delle tre Aree Vaste interessate alla gara. Il gruppo ha individuato i prodotti e i servizi connessi alla fornitura con le relative caratteristiche tecniche da inserire nel Capitolato tecnico; successivamente l'Agenzia ha inviato i questionari per la ricognizione dei fabbisogni presso tutte le Aziende sanitarie del territorio regionale.

L'analisi della domanda è pertanto stata condotta tramite l'invio dei questionari che richiedevano:

- il fabbisogno annuo di nuovi ausili con riferimento al triennio;
- i prezzi d'acquisto praticati al momento;
- i nomi dei relativi fornitori.

Tutte le Aziende Sanitarie hanno risposto al questionario e sono interessate al servizio di fornitura dei nuovi prodotti.

A seguito dell'analisi dei questionari ricevuti risultano le seguenti quantità:

Lotto	Prodotto	Nome prodotto	Livello di personalizzazione	Quantità triennale
1	0	Carrozine leggere per adulti (sedute superiori a 36 cm)		
1	1	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, leggera		9741
1	2	Tavolino con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		974
1	3	Tavolino con incavo avvolgente imbottito		974
1	4	Servizio di personalizzazione	Intermedio	
2	0	Carrozine leggere per minori (sedute inferiori o uguali a 36 cm)		
2	1	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, leggera		177
2	2	Tavolino con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		18
2	3	Tavolino con incavo avvolgente imbottito		18
2	4	Servizio di personalizzazione	Intermedio	

3	0	Carrozze pieghevoli standard		
3	1	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, pieghevole		6495
3	2	Carrozzina da transito con telaio pieghevole		3312
3	3	Tavolino con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		490
2	4	Tavolino con incavo avvolgente imbottito		490
4	0	Triciclo a pedale con differenziale		138
5	0	Triciclo a propulsione manuale		27
6	0	Scooter elettrici		
6	1	Scooter elettronico a quattro ruote		243
6	2	Batteria sostitutiva		81
7	0	Uniciclo		
7	1	Uniciclo		51
7	2	Servizio di personalizzazione	Plus	
8	0	Sistema ausiliario di propulsione per carrozzine manuali (con sostituzione delle ruote)		
8	1	Sistema ausiliario di propulsione		114
8	2	Batteria sostitutiva		38
8	3	Servizio di personalizzazione	Intermedio	
9	0	Moltiplicatore di spinta elettrico		
9	1	Moltiplicatore di spinta elettrico per carrozzine manuali (con sostituzione delle ruote)		102
9	2	Batteria sostitutiva		34

9	3	Servizio di personalizzazione	Intermedio	
10	0	Kit di motorizzazione universale per carrozzine		
10	1	Kit di motorizzazione universale per carrozzine		447
10	2	Batteria sostitutiva		149
10	3	Servizio di personalizzazione	Intermedio	
11	0	Ausili per l'infanzia		
11	1	Passeggino riducibile		264
11	2	Seggiolone a configurazione fissa		75
11	3	Servizio di personalizzazione	Plus	
12	0	Tavoli inclinabili per statica eretta a posizionamento autonomo		100

3. Analisi dell'offerta

Tutti i prodotti oggetto della presente procedura non sono mai stati messi a bando da Intercent-ER.

Per tale ragione l'Agenzia ha disposto una consultazione preliminare di mercato al fine di avere un confronto con i potenziali fornitori.

Al suddetto incontro con gli Operatori economici del settore sono state illustrate le caratteristiche dei singoli prodotti messi a gara e alcuni dei partecipanti hanno sollevato perplessità sull'uso dello strumento dell'appalto per l'acquisto di ausili ad alta personalizzazione; invece, per quanto riguarda quegli ausili che non richiedono un elevato grado di personalizzazione, nessun Operatore economico si è dimostrato contrario all'utilizzo di tale strumento di acquisto né ha presentato osservazioni scritte sulle caratteristiche tecniche di tali prodotti.

Per la particolare importanza che questi prodotti rivestono, considerati gli utilizzatori finali degli stessi, l'Assessorato alle politiche sanitarie ha tenuto una serie di incontri con le principali associazioni rappresentative di persone con disabilità.

In tali incontri si è stabilito di:

- Procedere in prima battuta all'acquisto di ausili che non richiedono un forte grado di personalizzazione.

Anche durante gli incontri con le suddette associazioni, al fine di una proficua collaborazione con le stesse, è stata condivisa la strategia di gara e l'elenco prodotti, in modo tale da acquisire nella descrizione finale dei prodotti le osservazioni da questi pervenute.

Si è definita, quindi, la struttura finale della presente procedura suddivisa in 12 lotti.

In particolare, la **divisione in lotti** è stata ipotizzata tenendo conto, per quanto possibile, delle seguenti finalità:

1. Consentire una partecipazione vasta di operatori economici
2. Mantenere nello stesso Lotto prodotti "merceologicamente" simili;
3. Consentire la partecipazione delle PMI, in accordo con gli ultimi interventi normativi a livella nazionale (es. cd decreto del fare);
4. Prevedere un numero elevato di aggiudicatari su ciascun lotto, al fine di garantire agli assistiti una pluralità di prodotti comunque omogenei su tutto il territorio regionale. Con ciascuno dei fornitori individuati per ciascun lotto verrà stipulato un accordo per l'ammontare complessivo del lotto in gara. Le singole Aziende sanitarie dovranno individuare in fase di emissione dell'ordinativo di fornitura il prodotto che più risponde alle esigenze cliniche degli assistiti.

4. Requisiti di partecipazione

Ai fini di facilitare la partecipazione alla gara, si ritiene di non richiedere il possesso di requisiti di capacità economico/finanziaria e tecnico/professionale.

Verranno quindi previsti per la partecipazione alla gara i seguenti requisiti di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.:

- Requisiti di ordine generale;
- Requisiti di idoneità professionale;
- Requisiti di capacità tecnica-professionale: campionatura.

5. Calcolo della base d'asta

Le basi d'asta sono state calcolate attraverso una valutazione discrezionale dove sono confluiti:

- i dati forniti dalle Aziende Sanitarie tramite i questionari di fabbisogno;
- le basi d'asta di una sola altra gara (ad oggi non aggiudicata);
- i prezzi praticati sulle pagine web dei rivenditori o sui principali siti di e-commerce.

A seguito dell'analisi dei prezzi, sono state determinati i prezzi cad. di ciascun prodotto, che moltiplicati per il numero degli ausili di cui si prevede l'acquisto nell'arco di un triennio, tenuto conto del valore previsto per tutti i lotti per la consegna a domicilio e per il servizio di personalizzazione, (solo per i lotti 1,2,7,8,9,10 e 11), hanno determinato la base d'asta, come da tabella di seguito riportata:

Lotto	Prodotto	Nomenclatore	Nome prodotto	Totale anno	Totale Triennio	BASE D'ASTA	Valore
1	0		Carrozine leggere per adulti (sedute superiori a 36 cm)				10.656.630,00 €
1	1	12.22.03.006	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, leggera	3247	9741	1.070,00 €	10.422.870,00 €
1	2		Tavolo con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		974	100,00 €	97.400,00 €
1	3		Tavolo con incavo avvolgente imbottito		974	140,00 €	136.360,00 €
1	4		Servizio di personalizzazione (Intermedio)				
2	0		Carrozine leggere per minori (sedute inferiori o uguali a 36 cm)				193.710,00 €
2	1	12.22.03.006	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, leggera	59	177	1.070,00 €	189.390,00 €
2	2		Tavolo con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		18	100,00 €	1.800,00 €
2	3		Tavolo con incavo avvolgente imbottito		18	140,00 €	2.520,00 €
2	4		Servizio di personalizzazione (Intermedio)				
3	0		Carrozine pieghevoli standard				4.040.400,00 €
3	1	12.22.03.003	Carrozzina ad autospinta sulle ruote posteriori, pieghevole	2165	6495	400,00 €	2.598.000,00 €

3	2	12.22.18.003	Carrozzina a spinta con telaio pieghevole	972	3312	400,00 €	1.324.800,00 €
3	3		Tavolo con incavo avvolgente regolabile in altezza e inclinazione		490	100,00 €	49.000,00 €
3	4		Tavolo con incavo avvolgente imbottito		490	140,00 €	68.600,00 €
4	0	12.18.06.006	Tricicli a pedale con differenziale	46	138	550	75.900,00 €
5	0	12.18.09.003	Tricicli a propulsione manuale	9	27	550	14.850,00 €
6	0		Scooter a motore elettrico				1.121.850,00 €
6	1	12.23.03.006	Scooter elettronico a quattro ruote	81	243	4.500,00 €	1.093.500,00 €
6	2		Batteria sostitutiva		81	350,00 €	28.350,00 €
7	0		Uniciclo				61.710,00 €
7	1	12.24.09.003	Uniciclo	17	51	1.210,00 €	61.710,00 €
7	2		Servizio di personalizzazione (Plus)				
8	0		Sistema ausiliario di propulsione per carrozzine manuali				475.380,00 €
8	1	12.24.09.006	Sistema ausiliario di propulsione per carrozzine manuali (con sostituzione delle ruote)	38	114	4.070,00 €	463.980,00 €
8	2		Batteria sostitutiva		38	300,00 €	11.400,00 €
8	3		Servizio di personalizzazione (Intermedio)				
9	0		Moltiplicatore di spinta elettrico per carrozzine manuali				425.340,00 €
9	1	12.24.09.009	Moltiplicatore di spinta elettrico per carrozzine manuali (con sostituzione delle ruote)	34	102	4.070,00 €	415.140,00 €
9	3		Batteria sostitutiva		34	300,00 €	10.200,00 €
9	3		Servizio di personalizzazione (Intermedio)				

10	0		Kit di motorizzazione universale per carrozzine				2.094.940,00 €
10	1	12.24.09.015	Kit di motorizzazione universale per carrozzine	149	447	4.570,00 €	2.042.790,00 €
10	2		Batteria sostitutiva		149	350,00 €	52.150,00 €
10	3		Servizio di personalizzazione (Intermedio)				
11	0		Ausili per l'infanzia				320.850,00 €
11	1	12.27.07.006	Passeggino riducibile	88	264	900,00 €	237.600,00 €
11	3	18.09.21.003	Seggiolone a configurazione fissa	25	75	1.110,00 €	83.250,00 €
11	4		Servizio di personalizzazione (Plus)				
12	0		Tavolo inclinabile per statica				150.000,00 €
12	1	04.48.21.012	Stabilizzatore per statica eretta a posizionamento autonomo		100	1.500,00 €	150.000,00 €
							19.631.560,00 €

Nella tabella sopra riportata sono state stimate le quantità di ore-lavoro ottimali per il servizio di personalizzazione, divise per livello di intervento, come di seguito riportato:

Livello Intermedio: un solo accesso presso l'assistito, per un ammontare di 2 ore di lavoro per ausilio.

Livello Plus: tre accessi presso l'assistito, per un ammontare di lavoro complessivo di 6 ore di lavoro per ausilio.

Si segnala che l'incidenza del servizio non è prevalente, pertanto si ritiene di includerlo nella fornitura.

Tale servizio di personalizzazione ha un'incidenza media inferiore al 10% rispetto al valore complessivo della fornitura, tale da non ritenere opportuna una previsione separata del costo della mano d'opera.

Alla luce di quanto sopra esposto, il costo stimato per il suddetto servizio, unitamente a quello previsto per la consegna degli ausili al domicilio dell'assistito è stato già considerato e incluso nella fornitura, ai fini del calcolo delle singole basi d'asta di ciascun lotto.

Il valore complessivo della gara ammonta ad € 19.631.560,00

ACCESSORI

I lotti 1, 2, 3, 4, 5, 10, 11 e 12 che comprendono oltre al prodotto base una serie di accessori di cui deve essere prevista la quotazione, ma per i quali non è risultato possibile effettuare la stima del numero di pezzi per il triennio, è stato predisposto un Prezziario accessori aggiuntivi, che compilato con il dettaglio del prezzo di tali prodotti dovrà essere obbligatoriamente allegato all'offerta economica nella colonna "Prezziario accessori aggiuntivi". I prezzi formulati per tali accessori non concorreranno comunque alla formulazione dell'offerta complessiva.

L'elenco con le caratteristiche minime di tali prodotti accessori, è dettagliato nell'allegato "Elenco prodotti".

6. Criteri di aggiudicazione

Essendo fondamentale garantire un'ulteriore valorizzazione qualitativa rispetto ai requisiti minimi stabiliti nel Capitolato, così come per i prodotti messi a bando che per il servizio di personalizzazione, l'aggiudicazione di tutti i lotti di cui si compone la procedura in questione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nei termini di qualità e di prezzo, come di seguito dettagliati:

Elementi	PUNTEGGIO MASSIMO
Tecnici (PTmax)	70
Economici (PEmax)	30
TOTALE	100

Si prevede di inserire uno sbarramento, per cui non saranno ammesse alla fase di valutazione delle offerte economiche le ditte che non avranno totalizzato, dopo la procedura di riparametrazione, la metà più uno del punteggio tecnico attribuibile.

L'attribuzione del punteggio tecnico verrà effettuata secondo i criteri ed i parametri indicati per ciascun lotto nel Disciplinare di gara.

La formula per l'attribuzione del punteggio economico prescelta è stata individuata tra quelle proposte nelle linee guida n. 2 di attribuzione del D.Lgs. n. 50/2016 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1005 del 21 settembre 2016.

Quanto all'offerta economica, è stato deciso di utilizzare una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,5 (coefficiente compreso da 0 e 1).

Il punteggio attribuito alle offerte economiche verrà, quindi, calcolato sulla base della seguente formula:

Formula del “ribasso massimo non lineare”

$$C_i = (R_a/R_{max})^\alpha$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo;

R_a = ribasso dell'offerta del concorrente i -esimo;

R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente.

$\alpha = 0,5$

7. Utilizzo dell'accordo quadro

L'Agenzia stipulerà Accordi quadro ai sensi dell'art. 54, comma 4 lettera a) d.lgs. 50/2016.

In particolare, si ritiene di selezionare, su ciascuno dei lotti in gara, quattro operatori economici.

Con ciascuno dei fornitori collocati ai primi 4 posti della graduatoria di ciascun lotto verrà stipulato un accordo per l'ammontare complessivo del lotto in gara. Le singole Aziende sanitarie, sulla base delle specificità dei diversi casi clinici da affrontare, potranno individuare di volta in volta il prodotto che più risponde alle esigenze cliniche degli assistiti, emettendo nei confronti dei soggetti rientranti nell'accordo quadro per ciascun lotto ordinativi di fornitura che, nel loro complesso, non potranno superare il 100% della base d'asta fissata per il lotto stesso, eventualmente aumentata di un quinto.

Nel caso in cui gli operatori partecipanti per ciascun lotto siano meno di 5, il numero degli aggiudicatari sarà determinato dal numero dei partecipanti ridotto di 1.

Qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'Accordo quadro, l'Agenzia si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice.

8. Campionatura

Per la valutazione qualitativa da parte della Commissione giudicatrice, è richiesta la presentazione della campionatura corrispondere a quanto previsto nel Capitolato tecnico e nei suoi Allegati e a quanto dichiarato nell'offerta tecnica. La campionatura verrà richiesta

dall'Agenzia successivamente alla scadenza prevista per la presentazione delle offerte e dovrà essere consegnata all'indirizzo indicato nella richiesta, entro i termini indicati nella stessa. La campionatura potrà essere richiesta anche in consegne parziali (non tutti i prodotti in un'unica consegna) in funzione dello spazio a disposizione e della programmazione dei lavori da parte della Commissione Giudicatrice.

9. Soggetti aderenti

La convenzione è rivolta a tutte le Aziende sanitarie del territorio della Regione Emilia-Romagna

10. Durata

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Accordo quadro, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ciascuno di essi avrà durata di 36 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dell'Accordo stesso.

Le Aziende Sanitarie contraenti che aderiscono all'Accordo quadro effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 36° mese successivo alla stipula dell'Accordo quadro. Gli Ordinativi di Fornitura potranno essere prorogati nelle more della individuazione da parte della Agenzia del nuovo Fornitore, come previsto dal Disciplinare di gara.

11. Contratto

Per quanto attiene lo schema di contratto si rimanda alla documentazione di gara.

12. Calcolo del costo del DUVRI

La presente procedura di gara ha ad oggetto mere forniture, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato.

Resta inteso che qualora l'Azienda Sanitaria ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza, procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.

È comunque onere di ciascun Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di

provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.